



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ**

ул. Обиленной, д. 313, Тольятти, 445037

Директору МБУ школы № 90

Бакушину Г.В.

Ул. Татищева, 19, г. Тольятти,
тел.: 36-70-66,
e-mail: school90@edu.tgl.ru

№

24/2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних, об образовании,
санитарно — эпидемиологического
законодательства, противопожарной
безопасности

Прокуратурой города Тольятти проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности МБУ лицей № 57.

В соответствии со ст.31 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица.

Согласно выше указанному закону, образовательное учреждение создает безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Кроме того, образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Закон) в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы управления образованием.

ТГ № 004338

Согласно п.1 ч. 1 ст. 2 Закона к основным задачам деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относится предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Согласно требованиям ст.2 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ основной задачей деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, а также обеспечение защиты жизни и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с требованиями ст.ст. 1, 5, 7 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетний, совершающий антиобщественные действия, а именно действия, выражающиеся в том числе в систематическом занятии бродяжничеством, относится к категории находящихся в социально опасном положении, требующем проведения со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений индивидуальной профилактической работы в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших антиобщественным действиям.

Исходя из положений ст.ст. 4, 13 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, входят в систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений, в соответствии с уставами и положениями о них принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, осуществляют их социальную реабилитацию.

В ходе проверки проведён визуальный осмотр учебных помещений (кабинеты №№ 316, 317, 309, 307, 311, 303, 204, 206, 203, 205), санитарных узлов, рекреаций на предмет соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов: СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее СанПиН 2.4.2.2821-10).

Выявлены нарушения СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее СанПиН 2.4.2.2821-10):

1. В нарушение п. 4.25 СанПиН 2.4.2.2821-10 в санитарных узлах не установлены педальные ведра, держатели для туалетной бумаги; рядом с умывальными раковинами не размещены электро- или бумажные полотенца.

2. В нарушение п. 5.3. СанПиН 2.4.2.2821-10 – учащиеся начальной школы не имеют школьные парты (столы), обеспеченные регулятором наклона поверхности рабочей плоскости.

3. В нарушение п.п. 5.1, 5.3. СанПиН 2.4.2.2821-10 – не выполнен подбор ростовой мебели для учащихся среднего звена в кабинетах №№ 317, 320, 309, 311, 303. Кабинеты оборудованы мебелью только шестого размера, при необходимости четвертого и пятого ростовых размеров.

4. В нарушение п. 7.2.6. СанПиН 2.4.2.2821-10 в учебных кабинетах №№ 316, 317, 309, 307, 311, 303, 204, 206, 203, 205 классные доски, не обладающие собственным свечением, не оборудованы местным освещением - софитом.

5. В нарушение п. 4.29 СанПиН 2.4.2.2821-10 имеются дефекты полов (щели, механические повреждения) в учебных кабинетах №№ 316, 319, 317, 303.

6. В нарушение п. 6.8. СанПиН 2.4.2.2821-10 не функционируют откидные фрамуги (неисправны рычажные приборы) в рекреациях (кроме рекреаций начальной школы), в кабинетах №№ 316, 319, 317, 310, 309, 311, 303.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения требования пожарной безопасности, а именно: нарушения нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности, за которые предусмотрена административная ответственность частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ:

1. Не определен порядок обучения работников мерам пожарной безопасности (порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума). Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 3.

2. Не назначено лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте. Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 4.

3. Не разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности на основе настоящих Правил, нормативных документов по пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности здания, помещений. Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 460.

4. На объекте с массовым пребыванием людей не обеспечено наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте. Нарушение: Правила

противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 12.

5. Допускается использование вентиляционных камер для хранения оборудования, мебели и других предметов. Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 23.

6. Отсутствуют, предусмотренные проектной документацией двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации (возле кабинета № 307). Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 23.

7. Допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника (2 этаж - у выхода на лестничную клетку, 1 этаж - у входа в бассейн). Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 42.

8. Не организовано проведение проверок работоспособности источников наружного противопожарного водоснабжения не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов. Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 55.

9. Не организовано не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) с оформлением соответствующего акта проверки. Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 61.

10. Не обеспечено в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации). Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 63.

11. Запоры на дверях эвакуационных не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (1 этаж, 3 этаж у кабинета № 302). Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 35.

12. При эксплуатации эвакуационных путей и выходов не обеспечено соблюдение требований нормативных документов по пожарной безопасности, а именно: двери эвакуационных выходов лестничных клеток и коридоров с противодымной защитой не оборудованы приспособлениями для самозакрывания и уплотнением в притворах. Нарушение: Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 п. 33, ФЗ № 69 от 21.12.1994г. «О пожарной безопасности» ст.1, 2; СНиП 21-01-97* п. 6.18*.

В ходе проверки установлено, что администрацией образовательного учреждения ежемесячно проводятся сверки с ПДН отдела полиции № 22 Управления МВД России по г.Тольятти.

На данный момент на учете в ПДН отдела полиции № 22 Управления МВД России по г.Тольятти состоит 20 несовершеннолетних, обучающихся в указанной школе.

При проведении проверки профилактической работы установлено, что Пугачев Л.И., 18.06.2003 г.р., состоит на учете с 25.01.2015. В пакете документов на несовершеннолетнего имеется характеристика только на момент постановки на учет, профилактическая беседа с несовершеннолетним проведена только в январе 2016 года, проверка семейно — бытовых условий несовершеннолетнего проводилась только 04.11.2015.

При проверке профилактической работы с Кузиной И.И., 18.05.2000 г.р., установлено, что в материалах имеются характеристики за 2014 и 2016 год, в 2015 году оценка проведенной профилактической работы с несовершеннолетней не давалась, проверка семейно — бытовых условий несовершеннолетнего проводилась только 22.01.2014.

При проверке профилактической работы с Одиловым О.А., 21.10.2000 г.р., установлено, что в имеющейся в материалах характеристики не указана дата, проверка семейно — бытовых условий несовершеннолетнего проводилась только 04.12.2014.

Аналогичные нарушения выявлены в проведении профилактической работы с другими несовершеннолетними.

План совместных мероприятий с ПДН по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в 2015 – 2016 учебном году не содержит отметок об исполнении тех или иных мероприятий.

При проведении проверки контент — фильтрации выявлено, что блокировке поддаются не все сайты. Так, например, открытым является доступ на сайты спа — салонов для мужчин, при этом доступ на сайт открытый и содержит множество фотографий обнаженных девушек.

Также при проведении проверки хранения прекурсоров, предназначенных для опытов установлено, что указанные вещества хранятся не в сейфах, а в обычных шкафах оборудованных замком.

Ответственные за хранение, учет прекурсоров и ведение журналов не закреплены и осуществляют свои полномочия на основании приказа бывшего руководителя МБУ СОШ № 87 (данное образовательное учреждение утратило статус самостоятельного и прикреплено к МБУ СОШ № 90).

При проведении проверки осуществления военно – патриотического воспитания установлено, что в образовательном учреждении не имеется кружков, секций, направленных на развитие патриотизма, разъяснения основ военной подготовки.

Вместе с тем, учреждением осуществляется работа по направлениям работы по патриотическому воспитанию МБУ СОШ № 87, принятым бывшим руководителем, вместе с тем, настоящее учреждение прикреплено к МБУ СОШ № 90.

Кроме того, данные направления работы не содержат таких задач обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, как изучение гражданами основных положений законодательства Российской Федерации в области обороны государства, о воинской обязанности и воинском учете, об обязательной и добровольной подготовке к военной службе, о прохождении военной службы по призыву и в добровольном порядке (по контракту), о пребывании в запасе, о правах, обязанностях и ответственности военнослужащих и граждан, находящихся в запасе; приобретение навыков в области гражданской обороны; изучение основ безопасности военной службы, устройства и правил обращения со стрелковым оружием, основ тактической, строевой подготовок, сохранения здоровья и военно-медицинской подготовки, вопросов радиационной, химической и биологической защиты войск и населения; практическое закрепление полученных знаний в ходе учебных сборов; проведение военно-спортивной ориентации на овладение военно-учетными специальностями и выбор профессии офицера.

За истекший период 2016 года несовершеннолетним Ютавец С. получена травма в образовательном учреждении на уроке физической культуры.

Также, установлено, что образовательным учреждением неоднократно осуществлялись экскурсионные поездки несовершеннолетних, вместе с тем, в нарушение «Правил организованной перевозки группы детей автобусами», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177, информация в ГИБДД Управления МВД России по г.Тольятти не направлялась.

На момент проверки во 2 корпусе отсутствовал информационный стенд с образцами заявления о приеме в 1 класс, акт мэрии г.о.Тольятти о закреплении

территории за общеобразовательным учреждением, а также иные сведения в рамках организации приема в первый класс.

В ходе проверки установлено, что в образовательном учреждении обучаются также дети – инвалиды, например, Шестопалов К.Д., Бурнаева А.В. и другие. вместе с тем, индивидуальной программой реабилитации учреждение не располагает, что не позволяет в должной мере осуществлять предусмотренные ИПР мероприятия по психолого-педагогической, социальной, медицинской реабилитации ребенка.

При осмотре спортивного зала выявлено отсутствие перекладин на лазилках, отсутствие заглушек на концах спортивных снарядах, отсутствие защитных колпачков на болтах снарядов.

На уличной спортивной площадке не имеется баскетбольной сетки, допущены разрывы ограждения баскетбольной площадке.

Кроме того, на школьной территории имеется мусор, окурки сигарет.

Также допущены разрывы в ограждении и пробелы секций ограждения.

Указанные нарушения влекут за собой возможность совершения правонарушений и преступлений как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних.

Основными причинами и условиями допущенных нарушений законодательства явилось непринятие всего необходимого комплекса мер по недопущению указанных нарушений со стороны должностных лиц учреждения, ответственных за данные направления работы.

Таким образом, анализ выявленных нарушений свидетельствует об отсутствии в учреждении надлежащих условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, указывает на ненадлежащее исполнение работниками учреждения своих должностных обязанностей, возложенных на них действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ».

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, уведомив о месте и времени его рассмотрения, и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих.

2. Провести служебную проверку и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших указанные нарушения.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Тольятти в письменном виде в месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной

ответственности виновных должностных лиц, организационных и иных документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений.

Исполняющий обязанности
прокурора города Тольятти
младший советник юстиции

Р.Т. Сабирзянов